



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Россоюзхолодпром

holod@rshp.ru

17.12.2025 № 13-47/54530

на № _____ от _____

О рассмотрении предложений

Минприроды России в соответствии с письмом Россоюзхолодпрома от 07.11.2025 № КП-МПП-264 рассмотрело предлагаемый комплекс мероприятий, направленный на облегчение перехода к замещению регулируемых веществ списка F (далее - ГФУ) в структуре потребления фреонов в Российской Федерации, и в рамках своей компетенции сообщает.

По вопросу ограничений на ввоз оборудования, заправленного ГФУ, которое невозможно использовать на природных хладагентах, отмечаем, что Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (далее - Монреальский протокол), не требует запрещать или регулировать импорт/экспорт оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества, включая ГФУ, как в чистом виде, так и в смесях, в качестве хладагента.

Таким образом, действующее в настоящее время требование на территории Евразийского экономического союза, является более жестким, чем требования, предъявляемые Монреальским протоколом.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в целом потребление ГФУ для стран – участниц Монреальского протокола, в том числе стран ЕАЭС, включая Россию, подлежит неуклонному сокращению.

В связи с этим многие страны добровольно вводят ограничение или лицензирование ввоза в страну оборудования, работающего на ГФУ (ограничения введены: Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Армения и Республика Казахстан).

В настоящее время на площадке Евразийской экономической комиссии рассматривается вопрос о внесении изменений в пункт 2 Положения о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие

вещества (приложение № 20 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

Изменения предусматривают дополнение абзаца второго пункта 2 Положения о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей ОРВ (далее - Положение № 20) после слов «и содержащая озоноразрушающие вещества» словами «, а также их любые смеси» (что означает введение разрешительного порядка ввоза оборудования, содержащего ГФУ, в том числе смеси ГФУ).

Данное предложение Коллегии ЕЭК было рассмотрено 21.10.2025 на заседании рабочей группы по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. При этом Минпромторгом России было предложено альтернативное решение, согласно которому предложенное Коллегией ЕЭК дополнение абзаца второго пункта 2 Положения № 20 было согласовано при условии установления в пункте 5 Положения № 20 изъятия для продукции, заправленной смесями ОРВ и гидрофторуглеродов (за исключением охлаждающих смесей), если иное не предусмотрено на национальном уровне законодательства государства – члена ЕАЭС. Данное предложение Минприроды России было поддержано. Таким образом, позиция российской стороны заключается в том, что порядок и необходимость лицензирования продукции, содержащей озоноразрушающие вещества (включая ГФУ), определяется на национальном уровне.

По вопросу продления периода снижения потребления ГФУ для Российской Федерации на 10-15 лет сообщаем. В соответствии с информацией, распространенной на площадке Монреальского протокола, Китай опубликовал свой Национальный план осуществления Монреальского протокола на 2025-2030 годы, в котором подробно изложены меры по поэтапному сокращению производства ГФУ в соответствии со своими обязательствами по Монреальскому протоколу после принятия Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу.

План предусматривает постепенное сокращение производства и потребления ГФУ. К 2029 году Китай намерен сократить производство и потребление ГФУ на 10 % от своего базового уровня. Другие ограничения включают в себя запрет с 2026 года на производство бытовых холодильников и морозильных камер с использованием ГФУ, а с 2029 года - на использование хладагентов с потенциалом глобального потепления (далее - ПГП) более 750 единиц ПГП в большинстве новых бытовых (комнатных) кондиционерах и небольших коммерческих системах.

Начиная с 1 июля 2029 года в автомобильных системах кондиционирования воздуха (в новых автомобилях класса М1) не должны использоваться хладагенты с ПГП более 150 единиц ПГП. План также предусматривает совершенствование системы квотирования, лицензирования и регистрации производства, использования, продажи и импорта/экспорта всех контролируемых веществ. Он предусматривает более строгий контроль побочных продуктов, видов использования ОРВ и ГФУ в качестве сырья и разрешенных Монреальским протоколом видов применения.

Контроль импорта и экспорта будет усилен за счет расширенного лицензирования, инспекций и мер борьбы с контрабандой. План поддерживает научные исследования и технологические разработки в области альтернативных хладагентов и продвигает экологически чистые хладагенты путем обновления национальных стандартов, финансовой поддержки и политики осуществления государственных закупок.

Указанные меры китайских регуляторов ОРВ и ГФУ свидетельствуют о том, что объемы производства и экспорта ГФУ будут падать, цены на ГФУ будут расти, а импортеры ГФУ будут неизбежно переориентированы на импорт гидрофторолефинов (далее - ГФО), производство которых в Китае будет расширяться по мере сокращения производства ГФУ. В этом заинтересованы китайские производители ГФО и регуляторы ОРВ и ГФУ. Эти тренды полностью соответствуют политике Монреальского протокола, укрепляющего режим регулирования ГФУ во всем мире.

В связи с этим предложение Россоюзхолодпрома о рассмотрении на международном уровне вопроса о продлении на 10-15 лет графика сокращения потребления ГФУ в России является бесперспективным. Кроме того, сценарий по пересмотру на площадке Монреальского протокола обязательств Российской Федерации по сокращению потребления ГФУ, особенно в текущих геополитических условиях, является нереализуемым. За 38 лет существования Монреальского протокола такого прецедента не было и не стоит ожидать, что Стороны Монреальского протокола согласятся рассматривать такое предложение российской стороны, главным образом, из-за нежелания создавать прецедент по пересмотру обязательств Стороны, не относящейся к статье 5 Монреальского протокола, в сторону их смягчения.

В связи с изложенным, полагаем целесообразным ориентировать российский рынок потребителей ГФУ на переход на природные хладагенты и постепенный отказ от использования ГФУ.

В целях предотвращения возникновения рисков для экономики регионов Российской Федерации при исполнении обязательств по сокращению потребления

ГФУ органам исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации было направлено информационное письмо с рекомендациями проводить информационно-разъяснительную кампанию по данному вопросу, а также организовать встречи с ответственными представителями крупных инвестиционных объектов региона, предполагающих использование больших объемов хладагентов, разъяснив существующие риски и рекомендовав применение технических решений с использованием природных хладагентов вместо ГФУ.

Проведение очередного заседания межведомственной рабочей группы по решению вопросов, связанных с реализацией Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16.09.1987., с целью подведения текущих итогов и координации работы на 2026 год ориентировочно запланировано на 24.12.2025 года.

Информация о времени проведения заседания и повестка будут направлены дополнительно.

Начальник Управления в области
гидрометеорологии и климатических
изменений

Н.В. Соловьева

