

**Нормативно-правовое регулирование принципа
расширенной ответственности производителя (РОП)
импортерами и производителями
климатической техники**

**Михаил Дивович, к.т.н.,
Генеральный директор,
ЭКОТИМ**

Москва, февраль 2019

О компании ЭКОТИМ

- Основана в 1997 году
- Оказываемые услуги – правовое сопровождение в EHS сфере (экология, охрана труда, промышленная безопасность), разработка природоохранной документации, аналитический комментарий изменений законодательства ЭКОЗАКОН®, рассылка «Документ месяца»
- Команда - экологи и юристы, кандидаты наук, эксперты государственных органов, Госдумы, Мосгордумы
- Особенность - сочетание глубоких инженерных и правовых знаний
- Клиенты – крупные международные компании

Структура экологического законодательства

- Каждое юридическое лицо и ИП обязаны...
- Законы — рамочные, нормы отсылочные, публичные разработка и принятие
- Постановления правительства РФ — более конкретны, менее публичны
- Ведомственные акты — еще более конкретны и еще менее публичны

Расширенная ответственность производителя (РОП)



Ответственность производителя

Принцип ответственности производителя — ответственность производителя за утилизацию перешедшего в отход проданного им товара и (или) упаковки товара.

Ответственность зарубежного производителя реализуется импортерами.

Ответственность производителя в товарах и (или) упаковки товаров

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений...»

Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

10. В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

14. В случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки.

Ответственность производителя в товарах и (или) упаковки товаров

Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р

В проекте первоначальной версии Перечня 2015 г. было более 4000 видов товаров, сейчас 46 групп товаров и 8 групп упаковки.

Раздел II

Упаковка готовых товаров, подлежащая утилизации после утраты потребительских свойств

Группа № 48 «Упаковка металлическая из алюминия»

Группа № 49 «Упаковка полимерная»

Группа № 50 «Упаковка из гофрированного картона»

Группа № 51 «Упаковка из бумаги и негофрированного картона»

Группа № 53 «Упаковка деревянная и пробковая»

В Раздел I (товары) также входит бумажная, деревянная, пластмассовая и металлическая тара.

Ответственность производителя (товары, производимые и импортируемые)

Необходимо провести анализ номенклатуры товаров как производимых в России, так и импортируемых на предмет их включения в Перечень. Отнесение к Перечню – на основании кодов ОКПД 2 (ОК 034-2014) (основной критерий отнесения) и кодов ТН ВЭД (даны, по сути, справочно для удобства импортеров).

Группы товаров из Перечня, к которым, возможно, относятся производимая и импортируемая климатическая техника:

- Группа N 42 «Приборы бытовые электрические», включает Вентиляторы бытовые, Шкафы вытяжные и приточно-вытяжные бытовые
- Группа № 45 «Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное», включает Кондиционеры промышленные, Кондиционеры для транспортных средств, Кондиционеры бытовые, Оборудование холодильное и морозильное, кроме бытового оборудования и др.

Необходимо отслеживать возможные изменения и дополнения Перечня.

Ответственность производителя в части упаковки

В Разделе II Перечня:

Буквенное обозначение и цифровой код упаковки по техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности упаковки" (ТР ТС 005/2011)

Отнесение упаковки, укупорочных средств из комбинированных материалов к соответствующей группе Раздела II производится по основному материалу по массе в композиции.

Комбинированный материал – двухслойный или многослойный материал, слои которого не могут быть разделены без утраты функциональных или физических свойств такого материала.

Варианты исполнения обязательств по РОП

1. Самостоятельная утилизация
 - а) Непосредственно самостоятельная утилизация собственными силами.
 - б) Через объединения (ассоциации).
 - в) Договоры с операторами по обращению с отходами и с иными юридическими лицами и ИП (переработчиками отходов).
 - г) За счет покупателей (получение от покупателей актов об утилизации).

2. Уплата экологического сбора

Документооборот в рамках РОП

1. Декларация о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ
2. Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров.
3. Подтверждение утилизации (Акты утилизации, Договоры на утилизацию).
4. Форма расчета экологического сбора (Нормативы утилизации, Ставки экологического сбора).

**Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 (ред. от 25.07.2018)
"Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами
товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации
товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров,
подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств"**

Производители товаров включают в декларацию информацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за отчетный период товаров на основании первичных учетных документов.

Импортеры товаров включают в декларацию информацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за отчетный период товаров на основании товаросопроводительных документов.

Декларация представляется ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, т.е. до 1 апреля 2019 года нужно подать Декларацию за 2018 год.

Нормативы утилизации

Норматив утилизации – процент от количества выпущенных товаров (упаковки) для внутреннего потребления на территории РФ за истекший календарный год.

Перевыполнение норматива учитывается в следующем году.

Если используется упаковка из вторсырья, то применяется понижающий коэффициент к нормативу.

**Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2971-р
(ред. от 16.06.2018) «Об утверждении нормативов утилизации
отходов от использования товаров на 2018-2020 годы»**

Минприроды России поручено пересматривать данные нормативы раз в 3 года в соответствии с предложениями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и вносить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения об их изменении.

Норматив определен для каждого года в отдельности по группам товаров и упаковки.

В 2018 году:

Группа N 42 «Приборы бытовые электрические» - 5 %

Группа № 45 «Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное» - 5 %

Группа № 48 «Упаковка металлическая из алюминия» - 10 %

Группа № 49 «Упаковка полимерная» - 10 %

Группа № 50 «Упаковка из гофрированного картона» - 25 %

Группа № 51 «Упаковка из бумаги и негофрированного картона» - 10 %

Группа № 53 «Упаковка деревянная и пробковая» - 10 %

В 2019 году по всем указанным группам (кроме группы № 50) запланирован рост норматива утилизации на 5 %. По группе № 50 – на 10 %.

**Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 (ред. от 17.10.2018)
"Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами
товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от
использования товаров"**

Отчетность представляется в отношении готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, включенных в перечень готовых товаров.

В Отчетности указывается количество товаров, выпущенных в обращение на территории РФ в году, предшествующем отчетному! Для этого используются данные Декларации позапрошлого года. Т.е. в Отчетности за 2018 год, которую нужно представить до 1 апреля 2019 года, должны быть использованы данные о количестве товаров, выпущенных в обращении на территории РФ из Декларации за 2017 год.

Отчетность может представляться как самими производителями и импортерами, так и их ассоциациями.

Отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

**Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073
(ред. от 23.08.2018)
"О порядке взимания экологического сбора"**

Уплата экологического сбора и представление формы расчета суммы экологического сбора осуществляются с 2017 года ежегодно - до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом

Отчетным периодом по экологическому сбору признается календарный год.

Форма расчета экологического сбора с приложением копий платежных документов об уплате экологического сбора представляется в Росприроднадзор.

Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора»

Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 (ред. от 31.10.2018) «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)»

Ставки экологического сбора определены по группам товаров и упаковки в рублях за 1 тонну:

Группа N 42 «Приборы бытовые электрические»	- 26469
Группа № 45 «Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное»	- 26469
Группа № 48 «Упаковка металлическая из алюминия»	- 2423
Группа № 49 «Упаковка полимерная»	- 3844
Группа № 50 «Упаковка из гофрированного картона»	- 2378
Группа № 51 «Упаковка из бумаги и негофрированного картона»	- 2378
Группа № 53 «Упаковка деревянная и пробковая»	- 3066

Порядок расчета и уплаты экологического сбора в бюджет

При отсутствии самостоятельной утилизации:

Сумма экол. сбора = Ставка экол. сбора * М (масса товара или упаковки товара, выпущенного в обращение на территории РФ) (т) * Норматив утилизации (в %)/100%

При самостоятельной утилизации меньше норматива:

Сумма экол. сбора = Ставка экол. сбора * (М по нормативу — М утилизированного количества).

Постановление Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073
(ред. от 23.08.2018) «О порядке взимания экологического сбора»

Федеральный закон от 29.12.2015 N 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров при условии аналогичного назначения таких товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Самостоятельно производитель может исполнять свои обязательства посредством ассоциации. Договоры можно заключать не только с операторами, но и с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением твердых коммунальных отходов (ТКО)), поскольку не все товары, перешедшие в отход, могут считаться ТКО.

Ответственность (РОП) (общая норма при обращении с отходами)

Статья 8.2. КоАП РФ. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа ... на должностных лиц - от 10000 до 30000 рублей; ... на юридических лиц - от 100000 до 250000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Ответственность (РОП)

Статья 19.7. КоАП РФ. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), ... представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление ... таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде ... - влечет наложение административного штрафа ... на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; ... на юридических лиц - от 3000 до 5000 рублей.

Ожидается введение отдельной статьи в КоАП РФ, регулирующей ответственность в сфере РОП.

Ответственность (РОП) (проект поправок в КоАП, декабрь 2018 г.)

За несвоевременную сдачу соответствующей отчетности или декларации законопроектом предусмотрено наложение административного штрафа в сумме 3 000 – 6 000 руб. на должностных лиц, 50 000 – 70 000 руб. – на ИП, 70 000 - 150 000 руб. – на юридических лиц.

В свою очередь, штраф за искажение сведений для ИП и юр.лиц предполагается установить в размере двукратных сумм экологического сбора, но не менее 100 000 руб. для ИП и 250 000 руб. для юр.лиц. Также возможно административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Что касается неуплаты сбора в установленные сроки, то в случае одобрения законопроекта это нарушение повлечет штрафные санкции для должностных лиц в размере 5 000 – 7 000 руб., для ИП – в размере трехкратных сумм экол. сбора, но не менее 250 000 руб., или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, для юр. лиц – в размере трехкратных сумм экол. сбора, но не менее 500 000 руб., или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Риски (РОП)

- неопределенность подтверждения количества (массы) упаковки, включая составную (комбинированную) упаковку (особенно при импорте продукции);
- «двойной» сбор (одновременно товар и упаковка при неизвестном производителю распределении);
- некоторая неопределенность понятия «выпуск в обращение»;
- «непринятие» Декларации, Отчетности, актов утилизации (не так и не у того утилизировали);
- несоответствие Перечня товаров и упаковки и ФККО (федеральный классификационный каталог отходов).

Спасибо за внимание!

Михаил Дивович

Генеральный директор

ЭКОТИМ - правовой EHS консалтинг

divovich@ecoteam.ru

+7 495 741 8799

www.ecoteam.ru

www.ecozakon.ru – ежемесячный комментарий
ЭКОЗАКОН® и рассылка «Документ месяца»